



UCHWAŁA Nr II-00311-76/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2021-2030

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2021-2030, przekazując jednocześnie uwagę dotyczącą planowanych nadwyżek operacyjnych, zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miasta Hajnówka w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2021-2030, przedłożony zarządzeniem Nr 98/2020 Burmistrza Miasta Hajnówka z dnia 13 listopada 2020 roku. Podczas analizy pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na 2021 rok, zawarty w zarządzeniu Nr 97/2020 Burmistrza Hajnówka z dnia 13 listopada 2020 roku (z uwzględnieniem przesłanych autokorektur).

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*). Zasadniczo wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej miasta Hajnówka na 2021 r., aczkolwiek z punktu widzenia poprawności formalnej należy wskazać na rozbieżności występujące w kolumnach 1.1.1, 1.1.5, 1.2.2, 9.4. i 9.4.1 projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej.

W kontekście formalnoprawnym projekt spełnia wymóg realistyczności, o którym stanowi z art. 226 ust. 1 u.f.p. W projektowanej Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2021-2030 jednostka zakłada występowanie przez cały okres planowania

sald nadwyżkowych pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków. Nadwyżki te zostaną przeznaczone na spłatę istniejących zobowiązań, w wyniku czego, przy jednoczesnym braku zaciągania nowych zobowiązań o charakterze dłużnym (brak przychodów zewnętrznych), ogólne zadłużenie miasta będzie systematycznie spadać, aż do całkowitej jego spłaty w 2030 r. Natomiast na koniec 2021 r. w porównaniu z bieżącym rokiem budżetowym obniży się ono do kwoty 27.871.216 zł, która stanowić będzie 29,47% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 30,71%.

Ujęta w opiniowanym projekcie Wieloletniej Prognozy Miasta Hajnówka wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.¹. Margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtować się w przedziale od 1,02% do 3,94%.

Skład Orzekający zauważa, że wpływ na kształtowanie się powoływanej relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w latach 2021-2030 będą miały dwie wielkości: przede wszystkim nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stosownie do art. 242 u.f.p. oraz w mniejszym stopniu – dochody ze sprzedaży majątku, ale tylko dla wskaźnika ustalanego na lata 2021-2025, a w związku z tym brane są pod uwagę prognozowane wielkości z tego tytułu z lat 2021-2024. W okresie tym dochody te będą kształtowały na stałych poziomach, tzn. średniorocznie wyniosą 500 tys. zł, z wyjątkiem roku przyszłego, w którym mają wynieść 368 tys. zł. W kontekście historycznym powyższe szacunki wydają się być realistyczne, a nawet zostały oszacowane znacznie poniżej poziomów danych historycznych.

Z kolei nadwyżki operacyjne zasadniczo wykazują tendencję wzrostową, w szczególności od 3,15 mln zł w 2022 r. do 6,25 mln zł w 2030. Wyjątkiem będzie rok 2021, w którym wyniosą 415,3 tys. zł. W kontekście historycznym powyższe wartości wydają się dosyć optymistyczne, ponieważ w latach 2017-2019 nadwyżki operacyjne kształtowały się w przedziale od 1,4 mln zł do 4,4 mln zł, a zgodnie z przewidywanym wykonaniem budżetu roku bieżącego osiągną wartość 2,63 mln zł. Dlatego Skład Orzekający wyraża swoje wątpliwości czy zakładany wzrost nadwyżek operacyjnych uda się rzeczywiście osiągnąć, względnie czy wzrost ten będzie charakteryzował się taką dynamiką. Tym bardziej, że dodatkowo pod uwagę powinny być wzięte inne czynniki ryzyka, m.in. dość długi okres prognozowania przyjęty w opiniowanym projekcie, z którym wiąże ryzyko odchyień (niesprawdzalności) w realizacji poszczególnych wielkości planistycznych, jak również potencjalne skutki finansowe wywołane stanem zagrożenia epidemicznego spowodowanego przez wirus SARS-CoV-2.

Dlatego też władze miasta powinny stale monitorować, względnie podejmować odpowiednie działania, pozwalające na osiągnięcie zakładanych poziomów nadwyżek

¹ W relacji, o której stanowi ten przepis uwzględniono postanowienia wynikające z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz z art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.).

operacyjnych, co jest kluczowe z punktu widzenia spełnienia relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marcin Tyniewicki

Podpis elektroniczny zweryfikowany
w dniu 08.12.20 wynik weryfikacji:
~~ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji~~
Podpis



