

UCHWAŁA Nr II-00310-97/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 20 grudnia 2019 r.



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Hajnówka na 2020 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony projekt uchwały budżetowej miasta Hajnówka na 2020 r., z zastrzeżeniem, iż z formalnego punktu widzenia limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek został określony zbyt wysoko, co jest niezgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu miasta Hajnówka na 2020 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miasta Hajnówka w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na rok 2020 rok wraz z załącznikami, uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożonym przez Burmistrza Miasta Hajnówka zarządzeniem nr 126/19 z dnia 15 listopada 2019 r. (wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 25.11.2019 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2020-2030 zawarty w zarządzeniu nr 127/19 Burmistrza Miasta Hajnówka z dnia 22 listopada 2019 r., aczkolwiek projekt ten zawiera prognozę obejmującą lata 2020-2029.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu miasta Hajnówka na 2020 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 97.100.226 zł, w tym dochody bieżące – 87.260.797 zł, dochody majątkowe – 9.839.429 zł;

- wydatki ogółem – 98.022.343 zł, w tym wydatki bieżące – 83.021.827 zł, wydatki majątkowe – 15.000.516 zł;
- przychody ogółem – 8.789.470 zł;
- rozchody ogółem – 7.867.353 zł.

W związku z powyższym w deficyt w budżecie miasta wyniesie 922.117 zł i w całości zostanie sfinansowany przychodami wynikającymi z rozliczenia środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§5 projektu uchwały). Wskazane źródło finansowania ujemnego salda budżetu jest zgodne art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 4.238.970 zł.

Zasadniczo przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p. Przy czym Skład Orzekający wskazuje na zastrzeżenie polegające na tym, że określony w §7 pkt 2 projektu uchwały limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek jest zbyt wysoki. Mając na uwadze fakt, że łączna kwota przychodów przeznaczonych na powyższy cel wynosi 7.867.353 zł, z czego 1.998.470 zł stanowią wolne środki, to kwota nowo zaciąganych zobowiązań powinna wynieść 5.868.883 zł i tyle również powinien wynieść limit z tego tytułu. Z formalnego punktu widzenia określony w projekcie uchwały budżetowej limit w wysokości 7.867.883 zł jest niezgodny z art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 3 u.f.p.

Ponadto w odniesieniu do opiniowanego projektu zgłosić należy następujące uwagi:

- §13 treści normatywnej projektu uchwały błędnie określono termin wejścia jej w życie – 1 stycznia 2019 r.;
- dochody ujęte w planie wydatków w dziale 710, rozdział 71035, §2020 powinny zostać zaklasyfikowane jako środki otrzymane na podstawie porozumień z administracją rządową i tak również należało je ująć po stronie wydatków;
- przychody w załączniku nr 4 do projektu budżetu jako nadwyżka wynikająca z rozliczeń środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. (poz. 6 załącznika), a co wynika z przyjętego sposobu finansowania deficytu, powinny być ujęte w §906 przychodów, a nie w §957;
- w wykazie dotacji udzielanych z budżetu miasta (załącznik nr 5 do projektu uchwały) nie uwzględniono dotacji zaklasyfikowanej w projekcie planu wydatków w rozdziale 80195, §2710 w kwocie 36.000 zł

Z formalnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. W wyniku realizacji projektowanego budżetu miasta ogólne zadłużenie miasta Hajnówka na koniec 2020 r. w porównaniu z bieżącym rokiem obniży się do kwoty 28.204.242 zł. i będzie stanowić 29,05% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 32,32%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2020 r. i w latach kolejnych, przekroczenia

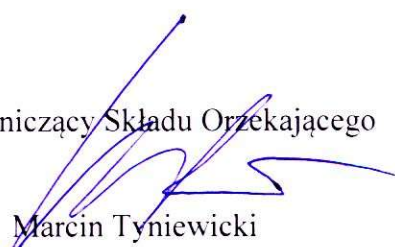
dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)¹. Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2020-2029 wskaźnik ten (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) wyniesie 6,39% wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 10,39%. Przy czym zauważyć należy, że opiniowany projekt budżetu na 2020 r. będzie miał wpływ na kształtowanie się powyższej relacji w latach 2021-2023, a w okresie tym margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem wyniesie odpowiednio 0,54%, 0,23% i 1,24%. W takiej sytuacji, szczególnie jeżeli chodzi o lata 2021 i 2022 nawet niewielka niekorzystna zmiana w wartościach mających wpływ na tę relację, tzn. w poziomie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku, spowoduje naruszenie art. 243 ust. 1 u.f.p. Co prawda szacunki wartości nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej wydają się być realne do osiągnięcia, szczególnie w świetle danych historycznych, to jednak cały czas należy mieć na uwadze, że są to prognozy, które mogą ulec zmianie na etapie realizacji w wyniku zaistnienia wielu czynników, mających wpływ na sytuację finansową miasta.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki

¹ Konstrukcja relacji określona na podstawie wskazanych przepisów obowiązuje na okres 2020-2025 i od 2026 r.