

UCHWAŁA Nr II-00312-53/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 25 stycznia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego na 2019 rok w budżecie miasta Hajnówka

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Dariusz Renczyński	- członek



opiniuje pozytywnie:

1. możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego na 2019 r. w budżecie miasta Hajnówka;
2. prawidłowość planowanej kwoty długu miasta Hajnówka wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Nr III/13/18 Rady Miasta Hajnówka z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2019-2029 oraz uchwałę Nr III/12/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na rok 2019.

W przyjętym budżecie miasta na 2019 rok podstawowe wielkości zaplanowano w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 81.349.483 zł, w tym dochody bieżące – 74.906.433 zł, dochody majątkowe – 6.443.050 zł;
- wydatki ogółem – 93.025.615 zł, w tym wydatki bieżące – 70.749.078 zł, wydatki majątkowe – 22.276.537 zł;
- przychody ogółem – 15.316.144 zł;
- rozchody ogółem – 3.640.012 zł.

W związku z powyższym w deficyt w budżecie miasta wyniesie 11.676.132 zł i w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów (§5 uchwały budżetowej). Z formalnego punktu widzenia wskazane źródło finansowania ujemnego salda budżetu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U.

z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., *powoływana dalej także jako u.f.p.*) a przychody z tego tytułu zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (załącznik nr 4 do uchwały budżetowej). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 4.157.355 zł, przez co zrealizowano obowiązek zrównoważenia sekcji bieżącej budżetu stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu sprawi, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Hajnówka na koniec bieżącego roku ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z rokiem 2018 wzrośnie do kwoty 32.721.463 zł, która będzie stanowić 40,2% planowanych dochodów budżetowych ogółem. Natomiast od 2020 r. kolejne roczne budżety miasta Hajnówka mają zamykać się nadwyżkami pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków, które zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia. W konsekwencji ogólne zadłużenie, przy braku nowych przychodów dłużnych (zewnętrznych), będzie systematycznie spadać, a jego całkowita spłata nastąpi w 2029 r.

Wielkości planowanych spłat istniejącego zadłużenia miasta wraz z kosztami ich obsługi przewidziane w Wieloletniej Prognozie Finansowej nie spowodują przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Margines pomiędzy prognozowaną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem został ustalony w przedziale od 1,31% do 5,63%, z wyjątkiem roku 2021, w którym spadnie on poniżej 1% i wyniesie 0,98%. Przy czym w wysokości wskaźnika na 2020 r. uwzględniono ustawowe wyłączenie kwot spłaty zobowiązań wraz z kosztami ich obsługi na podstawie art. 243 ust. 3 u.f.p.

Możliwość spełnienia relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) w świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka zasadniczo oparto na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, oraz w mniejszym stopniu – na dochodach ze sprzedaży majątku. Te ostatnie w całym prognozowanym okresie wykazują tendencję spadkową, tj. z 1,5 mln zł w 2019 r. do 100.000 zł w roku 2028 (w 2029 r. nie przewiduje się ich pozyskać w ogóle). Zarówno z danych historycznych, jak i z Objaśnień do Prognozy wydaje się, że dochody te zostały oszacowane dosyć realistycznie, jak również wskazano majątek stanowiący źródło ich pozyskania.

Z kolei nadwyżki operacyjne mają kształtować się na stabilnym poziomie, w szczególności w latach 2019-2021 będą oscylować w granicach od 4,2 mln do 4,9 mln zł, a w latach 2022-2029 – w przedziale od 5 mln zł do 5,3 mln zł (nadwyżka w wysokości 5,3 mln zł została przewidziana tylko w roku 2022, a od roku 2023 mają średniorocznie wynieść 5 mln zł). Biorąc pod uwagę dane historyczne powyższe prognozy wydają się być realne do osiągnięcia. Jednakże w tym kontekście Skład Orzekający zauważa, mając na uwadze długi okres prognozowania rozciągający się na 11 lat, że organy miasta powinny być świadome negatywnego wpływu różnych czynników, np. koniunktury gospodarczej na sytuację finansową miasta, w tym kształtowanie się dochodów i wydatków bieżących, a w konsekwencji nadwyżek operacyjnych. Te ostanie warunkować będą możliwość spłaty zaciągniętego długu oraz spełnienie relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki



