

SK
11.05.2018.

UCHWAŁA Nr II-00313-16/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7 maja 2018 r.



w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez miasto Hajnówka
długoterminowego kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę
wcześniej zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki - przewodniczący
Paweł Gałko - członek
Katarzyna Gawrońska - członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez miasto Hajnówka długoterminowego kredytu w kwocie 5.125.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań

UZASADNIENIE

Burmistrz Hajnówki na podstawie wniosku nr FN.3021.12.2018 z dnia 19 kwietnia 2018 r. (wpłynął do RIO w dniu 23.04.2018 r.) wystąpił o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 5.125.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę:

- 1) spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z:
 - a) art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i d ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.), w zakresie wyłącznej kompetencji Rady Miasta do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych oraz upoważniania burmistrza do dokonywania tych czynności;
 - b) art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, *powoływana dalej także jako u.f.p.*), ustanawiającego obowiązek umieszczania w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.;
 - c) art. 91 ust. 1 u.f.p., ustanawiającego zakaz przekraczania łącznej kwoty zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów

wartościowych, określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (j.s.t.);

- d) art. 243 u.f.p. w zakresie przestrzegania stosunku łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami i dyskontem do planowanych dochodów ogółem budżetu w relacji do średniej arytmetycznej obliczonych dla ostatnich trzech lat dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu;
- 2) bieżącą i prognozowaną sytuację miasta Hajnówka wynikającą z:
- a) uchwały Nr XXXV/241/17 Rady Miasta Hajnówka z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na rok 2018 (z uwzględnieniem dokonanych zmian w trakcie bieżącego budżetowego);
 - b) uchwały Nr XXXV/242/17 Rady Miasta Hajnówka z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2018-2027 (z uwzględnieniem dokonanych zmian w trakcie bieżącego roku budżetowego).

Podstawą do zaciągnięcia opiniowanego zobowiązania było zarządzenie Burmistrza Hajnówki Nr 49/18 z dnia 16 kwietnia 2018 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Zgodnie z §2 tego zarządzenia zostanie on spłacony w latach 2019-2027 z dochodów własnych miasta.

W świetle uchwały budżetowej miasta Hajnówka na 2018 rok opiniowany kredyt posłuży sfinansowaniu deficytu w wys. 4.027.640 zł oraz spłacie istniejących zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wys. 1.097.360 zł. Wskazane kwoty mieszczą się w limitach zobowiązań określonych przez Radę Miasta w §7 pkt 2 i 3 uchwały budżetowej i zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu.

Skład Orzekający stwierdza, że zgodnie z §11 pkt 1 lit. b i c uchwały budżetowej Burmistrz Hajnówki posiada wystarczające upoważnienie organu stanowiącego do wydania powoływanego zarządzenia, jaki i zaciągnięcia przedmiotowego zobowiązania.

Opiniowany kredyt spowoduje wzrost zadłużenia miasta Hajnówka na koniec 2018 r., które wyniesie 21.045.331 zł, co będzie stanowić 26,5% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Skład Orzekający zauważa ponadto, że indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym stanowi w art. 243 ust. 1 u.f.p. w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Hajnówka, także w którym będzie spłacany opiniowany kredyt, pozostanie na dopuszczalnym poziomie. W latach 2019-2027 margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się powyżej 1%, z wyjątkiem roku 2022, w którym wyniesie 0,81%, co należy uznać za poziom dość bezpieczny. Jednakże podkreślić trzeba, że dla zachowania relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. istotne znaczenie będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi. Nadwyżki te zostały zaplanowane w budżetach miasta Hajnówka w latach 2019-2027 w granicach od 3.400.000 zł do 3.660.000 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że miasto Hajnówka – przy zachowaniu planowanych wskaźników budżetowych mających wpływ na wielkość długu, w tym nadwyżek operacyjnych – będzie miało możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 5.125.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wys. 4.027.640 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wys. 1.097.360 zł.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki



