

UCHWAŁA Nr II-00312-123/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 19 czerwca 2012 r.



w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Miasta Hajnówka na 2012 rok

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki - przewodniczący
Joanna Salachna - członek
Anna Ostrowska - członek

opiniuje pozytywnie

1. **możliwość sfinansowania deficytu budżetowego** na 2012 rok ustalonego uchwałą Rady Miasta Hajnówka Nr XVI/111/12 z dnia 30 maja 2012 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2012 rok;
2. **prawidłowość planowanej kwoty długu** w odniesieniu do ustawowych limitów zadłużenia, wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), ustaloną uchwałą Rady Miasta Hajnówka Nr XVI/112/12 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2012-2022.

UZASADNIENIE

Rada Miasta Hajnówka uchwałą Nr XVI/111/12 z dnia 30 maja 2012 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2012 rok zwiększyła deficyt budżetowy o kwotę 2.147.052 zł, tj. do kwoty 3.777.052 zł. W wyniku dokonanych zmian podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco:

- dochody ogółem – 50.441.734 zł, w tym: dochody bieżące – 46.301.621 zł, dochody majątkowe – 4.140.113 zł;
- wydatki ogółem – 54.218.786 zł, w tym: wydatki bieżące: 44.635.335 zł, wydatki majątkowe – 9.583.451 zł;
- planowany deficyt budżetowy – 3.777.052 zł.

Zgodnie z § 5 pkt 3 ww. uchwały deficyt zostanie sfinansowany z następujących źródeł:

- 1) przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 1.090.000 zł,
- 2) przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek w kwocie 2.147.052 zł,
- 3) wolne środki w kwocie 540 000 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu budżetowego są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm. dalej powoływana jako u.f.p.).

Kredyty i pożyczki zaciągane celem sfinansowania planowanego deficytu budżetowego będą miały wpływ na wysokość długu miasta. Na podstawie uchwały Rady Miasta Hajnówka Nr XVI/112/12 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2012-2022, ustawowe wskaźniki zadłużenia przedstawiają się następująco.

Przewidziane na lata 2012 i 2013 wskaźniki globalnego zadłużenia oraz spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) nie przekraczają ustawowych limitów.

Z kolei prognozowane zadłużenie w okresie 2014-2022 nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p., obowiązującego począwszy od uchwał budżetowych podejmowanych na rok 2014 i lata następne.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię **pozytywną** w zakresie możliwości sfinansowania deficytu budżetowego uchwalonego na 2012 r. oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Hajnówka.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki

UCHWAŁA Nr II – 00313-26/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 28 maja 2012 r.



w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Miasto Hajnówkę kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki - przewodniczący
Joanna Salachna - członek
Anna Ostrowska - członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Miasto Hajnówka przewidzianego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 3.586.700 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu miasta oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Hajnówka pismem z dnia 10 maja 2012 r. (wpłynęło do RIO w dniu 15.05.2012 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 3.586.700 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu miasta oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

Podstawą do zaciągnięcia kredytu, o którym mowa powyżej było Zarządzenie Nr 28/12 Burmistrza Miasta Hajnówka z dnia 9 maja 2012 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Zgodnie z § 2 tego Zarządzenia jako źródło spłaty wskazano środki własne gminy.

Burmistrz Miasta Hajnówka dokonując powyższej czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Miasta zawartego w uchwale w budżetowej (§ 11 uchwały Nr XIV/88/11 z dnia 28 grudnia 2011 r.). Przewidziano w niej limity na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 1.090.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do kwoty 2.496.700 zł. Tak więc planowany kredyt mieści się w ogólnej sumie wskazanych limitów.

Na podstawie prognozy długu i spłat zobowiązań wynikających z uchwały Nr XIV/85/11 z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2012-2022 można stwierdzić, że miasto będzie miało możliwość spłaty zaciągniętego w 2012 r. kredytu. Do końca 2013 r. planuje się zachowanie


obecnie obowiązujących pułapów zadłużenia zgodnie z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). W latach 2012 i 2013 relacja długu do dochodów budżetu miasta będzie kształtować się odpowiednio na poziomie 33,08% i 26,17%. Również od roku 2014 wskaźnik zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. nie zostanie przekroczony.

W związku z powyższym Skład Orzekających stwierdził jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki -

UCHWAŁA Nr II-00312-59/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 25 stycznia 2012 r.



w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego na 2012 rok deficytu w budżecie Miasta Hajnówka

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespółach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Anna Ostrowska	- członek
Joanna Salachna	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1. możliwość sfinansowania deficytu** na rok 2012 przewidzianego w budżecie Miasta Hajnówka,
- 2. prawidłowość planowanej kwoty długu** wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zastrzegając jednak, że w roku 2014 istnieje prawdopodobieństwo przekroczenia wskaźnika spłat zobowiązań, o którym mowa w art. 243 powoływanej ustawy.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwały Rady Miasta Hajnówka Nr XIV/85/11 z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2012-2022 oraz Nr XIV/88/11 w sprawie uchwalenia budżetu miasta na rok 2012.

Zgodnie z uchwalonym budżetem na rok 2012 podstawowe wielkości kształtują się na następujących poziomach:

- dochody ogółem – 48.012.000 zł, w tym dochody bieżące – 45.035.967 zł,
- wydatki ogółem – 49.642.000 zł, w tym wydatki bieżące – 43.327.270 zł.

Zaplanowany deficyt w kwocie 1.630.000 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 1.090.000 zł oraz wolnymi środkami w wys. 540.000 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (u.f.p.) i zostały uwzględnione w planie przychodów i rozchodów.

Skład Orzekający zauważa jednocześnie, że został spełniony warunek równoważenia sekcji bieżącej budżetu, o którym mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p.

W zakresie kształtowania się ustawowych wskaźników zadłużenia, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

- 1) przewidziane na lata 2012 i 2013 wskaźniki globalnego zadłużenia oraz spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) nie przekraczają ustawowych limitów;
- 2) planowane zadłużenie na lata 2014-2022 nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p., obowiązującego począwszy od uchwał budżetowych podejmowanych na rok 2014 i lata następne. Zastrzec jednak należy, że wskaźnik ten w latach 2012 i 2013, pomimo jego informacyjnego charakteru w Wieloletniej Prognozie Finansowej zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), będzie przekroczony. Z kolei w pierwszym roku, w którym stanie się obowiązujący, tj. w 2014 kształtuje się poniżej dopuszczalnego poziomu tylko o 0,64%.

Zawarta w pkt 2 uwaga co do niewielkiej różnicy pomiędzy przewidywanym wskaźnikiem zadłużenia z art. 243 u.f.p. w 2014 r., a jego dopuszczalnym pułapem, budzi o obawę o potencjalną możliwość jego przekroczenia, np. w przypadku nie zrealizowania dochodów na zakładanych w latach 2012 i 2013 poziomach lub też niekorzystnego kształtowania się relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących na korzyść tych ostatnich. Tym bardziej, że w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Hajnówka w 2013 r. przewidziano spadek wydatków bieżących, podczas gdy już w latach kolejnych ponownie notuje się ich wzrost i kształtują się na poziomach sprzed powoływanego roku 2013. W objaśnieniach analizowanej Prognozy brak jest szczegółowej analizy tak kształtującej tendencji w zakresie wydatków bieżących.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekających stwierdził jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki