

SK
15.12.2011

UCHWAŁA Nr II-00311-54/11
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 13 grudnia 2011 r.



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2012-2022

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Anna Ostrowska	- członek
Joanna Salachna	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówki na lata 2012-2022, jednocześnie wskazując na potrzebę **uzupełnienia objaśnień w zakresie planowanego wzrostu dochodów majątkowych i spadku wydatków bieżących w 2013 r.**, mając na uwadze nakaz zachowania realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarty w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz fakt, że dochody majątkowe oraz wydatki bieżące nie pozostają bez wpływu na wskaźnik zadłużenia, o którym mowa w art. 243 powoływanej ustawy.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2012-2022 zawartym w Zarządzeniu Burmistrza Miasta Hajnówka Nr 84/11 z dnia 15 listopada 2011 r. (wpłynęło do RIO 16.11.2011 r.) oraz w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2012 r., przedłożonej Zarządzeniem Burmistrza Nr 85/11 z dnia 15 listopada 2011 r.

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.), wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej na rok 2012.

Pod względem zadłużenia oraz przestrzegania jego ustawowych wskaźników opiniowany projekt uchwały przedstawia się następująco. Przewidziane na lata 2012 i 2013 wskaźniki, wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) nie przekraczają ustawowego limitu. Wskaźnik globalnego zadłużenia

kształtuje się odpowiednio na poziomach 33,57% i 26,17%, natomiast wskaźnik, o którym mowa w art. 243 u.f.p. jest zachowany w latach 2014-2022. Natomiast o ile w roku 2012 również znajduje się poniżej maksymalnego poziomu, o tyle w 2013 jest przekroczony o 0,88%. Z kolei w pierwszym roku jego obowiązywania, tj. w 2014 jest on ponownie przestrzegany i kształtuje się poniżej maksymalnego poziomu o 2,96%.

Skład Orzekający zauważa jednocześnie, że w roku 2013 następuje dosyć duży wzrost dochodów majątkowych (o 1.023.967 zł) i spadek wydatków bieżących (o 3.364.995 zł). W efekcie budżet, który w 2012 r. wykazuje deficyt na poziomie 1.630.000 zł, już w roku następnym posiada nadwyżkę w wys. 2.954.555 zł. Obie wspomniane kategorie – dochody majątkowe i wydatki bieżące – mają wpływ na obliczanie wysokości wskaźnika z art. 243 u.f.p. na lata 2014-2016. W „Objaśnieniach wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2012-2022 miasta Hajnówka” brak jest szczegółowych wyjaśnień w tym zakresie. W związku z tym Skład Orzekający podnosi **kwestię potrzeby uzupełnienia objaśnień** w tym aspekcie, mając na uwadze art. 226 ust. 1 u.f.p., w którym ustawodawca zawarł wymóg zachowania realistyczności wieloletniej prognozy finansowej.

Wskaźniki dotyczące łącznej kwoty spłat rat kredytów i pożyczek wraz odsetkami, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji są zachowane.

Planowany łączny dług Miasta Hajnówka na koniec 2012 jest planowany na poziomie 16.119.046 zł będzie spłacany do końca 2022 r. z nadwyżek budżetowych z lat ubiegłych, które zostały zaplanowane w budżetach w opiniowanym okresie

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki

SP
15.12.2011

UCHWAŁA Nr II-00310-54/11
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 13 grudnia 2011 r.



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta Hajnówka na 2012 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Anna Ostrowska	- członek
Joanna Salachna	- członek

opiniuje

- 1. pozytywnie:** projekt uchwały budżetowej Miasta Hajnówka na 2012 r. wraz z uzasadnieniem, wskazując jednocześnie na występujące uchybienia formalne;
- 2. pozytywnie:** możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu Miasta Hajnówka.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały budżetowej na 2012 r. wraz z uzasadnieniem, przedłożonej Zarządzeniem Burmistrza Miasta Nr 85/11 z dnia 15 listopada 2011 r. (wpłynęło do RIO 16.11.2011 r.). Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Hajnówka na lata 2012-2022, zawartym w Zarządzeniu Nr 84/11 z dnia 15 listopada 2011 r.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), tj. art. 211, art. 212, art. 214, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236, art. 242 i art. 258. Należy jednak zgłosić uwagę co do planu dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych, który został zawarty w Załączniku 5 do uchwały. Podział dotacji jest zbyt ogólny, przez co nie można go skonfrontować z podziałem kwot zawartych w poszczególnych rozdziałach klasyfikacji budżetowej w planie wydatków.

W projektowanym budżecie występuje deficyt budżetowy w wys. 1.630.000 zł, którego źródłami pokrycia mają być przychody pochodzące z planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych w wys. 1.090.000 zł oraz przychody z wolnych środków – 540.000 zł. Wskazane źródła są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o

finansach publicznych i zostały uwzględnione w planie przychodów i rozchodów (Załącznik nr 4 do projektu uchwały).


Wskaźniki globalnego zadłużenia oraz spłat rat kredytów i pożyczek wraz odsetkami, wykupu papierów wartościowych oraz kwot udzielonych poręczeń i gwarancji na koniec 2012 r., wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) nie przekroczą ustawowego limitu.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki

SK
17.04.2012
UCHWAŁA Nr II-00321-49/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 13 kwietnia 2012 r.



w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Hajnówka sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za 2011 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący:

Marcin Tyniewicki

- członek Kolegium RIO w Białymstoku

Członkowie:

Anna Ostrowska

- członek Kolegium RIO w Białymstoku

Joanna Salachna

- członek Kolegium RIO w Białymstoku

opiniuje pozytywnie

przedłożone przez Burmistrza Miasta Hajnówka sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2011 r. wskazując jednocześnie na występujące uchybienie polegające na niewyodrębnieniu wydatków bieżących i majątkowych w zakresie poszczególnych podziałek klasyfikacji budżetowej w Załączniku 3 do Zarządzenia Nr 12/12, co stanowi uchybienie art. 267 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 236 ust. 1 u.f.p.

Uzasadnienie

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za 2011 rok:

- sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych;
 - sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych;
 - sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie;
 - sprawozdania Rb-N o stanie należności;
 - sprawozdania uzupełniającego Rb-UN o stanie należności;
 - sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji;
 - sprawozdania uzupełniającego Rb-UZ o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych;
 - sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych;
 - sprawozdań Rb-30 z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych;
 - sprawozdania Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych;
 - sprawozdania Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań zleconych;
 - sprawozdania Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami
- oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu przedstawionego przez Burmistrza Miasta łącznie z informacją o stanie mienia komunalnego.

W przekazanym przez Burmistrza Miasta Hajnówki Zarządzeniu Nr 12/12 w sprawie przyjęcia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu za 2011 r. należy wskazać na naruszenie art. 267 ust. 1 pkt 1 u.f.p., zgodnie z którym sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za dany rok

powinno być sporządzone w szczególności nie mniejszej niż szczególność uchwały budżetowej. W Załączniku Nr 3 powoływanego, zarządzenia, zawierające informacje o wykonaniu dochodów, nie dokonano wyodrębnienia środków w podziale na bieżące oraz majątkowe w ramach podziałek klasyfikacji budżetowej (działów, rozdziałów i paragrafów). Stanowi to uchybienie art. 236 u.f.p., jak również nie odpowiada szczególności podziału wydatków zawartych w uchwale Rady Miasta Hajnówka z dnia 29 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Hajnówka na rok 2011 (uchwała nr III/9/10).

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekających stwierdził jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki