

Warszawa, 4 listopada 2024 roku

Szanowny Pan Jacek Oko
Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej
Urząd Komunikacji Elektronicznej
Giełdowa 7/9
01 211 Warszawa

Szanowny Panie Prezesie,

w imieniu Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej (PIKE) chcielibyśmy wyrazić nasze stanowisko wobec ogłoszonej przez Urząd Komunikacji Elektronicznej aukcji na siedem rezerwacji częstotliwości z zakresu poniżej 1 GHz, czyli pasma 700 MHz i 800 MHz.

Jako podmiot reprezentujący szerokie grono przedsiębiorców telekomunikacyjnych, nadawców programów telewizyjnych, telewizje lokalne oraz dostawców infrastruktury telekomunikacyjnej, aktywnie wspieramy rozwój cyfrowy Polski. Ponadto działamy na rzecz modernizacji infrastruktury telekomunikacyjnej oraz dążymy do zapewnienia równomiernego rozwoju technologicznego w kraju. Izba angażuje się też w dialog z regulatorami, aby tworzyć sprzyjające warunki inwestycyjne oraz wspierać zrównoważoną cyfryzację, co leży u podstaw naszej misji.

Po zapoznaniu się ze szczegółami planowanej aukcji chcielibyśmy wyrazić swoje zaniepokojenie wysoką ceną wywoławczą. W naszej ocenie tak wysokie koszty mogą znacząco zahamować cyfrowy rozwój kraju, ograniczając możliwości operatorów telekomunikacyjnych w dalszej rozbudowie infrastruktury, **szczególnie w obszarach wiejskich i mniej zaludnionych**. W naszej ocenie istnieje ryzyko, że operatorzy, po poniesieniu dużych kosztów związanych z aukcjami wcześniejszych pasm, mogą nie być w stanie sprostać zobowiązaniom inwestycyjnym, co negatywnie wpłynie na **równomierny rozwój sieci szerokopasmowych**.

Cena wywoławcza 580 mln zł zaproponowana w aukcji dla każdego bloku z pasma 700 MHz wydaje się być znacząco zawyżona na podstawie porównań międzynarodowych oraz lokalnych warunków rynkowych. Analizując aukcje zakończone w 14 krajach europejskich (w których takie aukcje odbyły się w latach 2015-2022) i bazując na otwartych źródłach według najpopularniejszego wskaźnika branżowego Cena/1MHz/Pop (wartość jednego megaherca pasma w stosunku do populacji danego kraju) dochodzimy do wniosku, że średnia cena za 1 MHz pasma 700 MHz wynosiła w nich 0,507 EUR/MHz/Pop. Przy takiej średniej dochodzimy do wniosku, że właściwa dla całego pasma w Polsce jest **wycena na poziomie ok. 261,1 mln EUR (1,16 mld PLN)**, tj. **co najmniej trzykrotnie mniej niż zaproponowano** w obecnej aukcji. Dane, będące podstawą do naszych obliczeń, są publicznie dostępne w źródłach właściwych urzędów regulacyjnych. Reasumując (według kursu walutowego z października 2023 roku) **uśredniona cena jednego bloku pasma 700 MHz powinna wynosić 194,081 mln PLN**. Ta wartość wynika z analizy benchmarków europejskich, uwzględniającej specyfikę rynku polskiego. Jest to kwota znacznie niższa od ceny wywoławczej UKE, **co potwierdza, że ceny zaproponowane w aukcji są zbyt wysokie** i mogą nadmiernie obciążyć operatorów, hamując dalszy rozwój infrastruktury.

Ponadto w naszej ocenie tak wysokie ceny wywoławcze mogą zniechęcić uprawnione podmioty do licytacji, szczególnie po niedawnej aukcji pasma C (2023 rok), gdzie operatorzy ponieśli znaczne koszty. Warto pamiętać, że zbyt wysokie obciążenia mogą prowadzić do opóźnień w realizacji zobowiązań inwestycyjnych i zahamować rozwój sieci na obszarach z niższą gęstością zaludnienia, co jest sprzeczne z celami UE dotyczącymi równomiernego dostępu do infrastruktury cyfrowej.

W związku z powyższym PIKE apeluje o rozważenie obniżenia cen wywoławczych oraz uwzględnienie długofalowych korzyści wynikających z inwestycji infrastrukturalnych, które wspierałyby cyfrową transformację Polski. Izba z zadowoleniem przyjmie możliwość dalszych rozmów i konsultacji, aby wypracować rozwiązania służące zrównoważonemu rozwojowi sektora telekomunikacyjnego w Polsce.

Z wyrazami szacunku,

Bogdan Łaga
Prezes Zarządu
Polska Izba Komunikacji Elektronicznej